#### 11

## COMUNE DI PONTENURE

## Provincia di Piacenza

# Parere dell'Organo di revisione sulla proposta di BILANCIO DI PREVISIONE 2023 – 2025 e documenti allegati

L'ORGANO DI REVISIONE

**Dottor Achille Delmonte** 

#### L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 44 del 19/05/2023

#### PARERE SULLA PROPOSTA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

Premesso che l'Organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2023-2025, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

#### presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2023-2025, del Comune di PONTENURE che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Pontenure, 19/05/2023

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Achille Delmonte

## **SOMMARIO**

PREMESSA	4
NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE	
DOMANDE PRELIMINARI	5
EQUILIBRI FINANZIARI NEL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025	
BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025	6
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI	12
VERIFICA ATTENDIBILITÀ E CONGRUITÀ DELLE PREVISIONI ANNO 2023-2025	13
SPESE IN CONTO CAPITALE	
FONDI E ACCANTONAMENTI	18
INDEBITAMENTO	20
ORGANISMI PARTECIPATI	21
PNRR	21
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	22
CONCLUSIONI	23



#### **PREMESSA**

Il sottoscritto dottor Achille Delmonte, Revisore Unico dei Conti nominato con delibera del Consiglio Comunale n. 4 del 15.03.021;

#### Premesso

- che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D.lgs.118/2011.
- che lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2023-2025 è stato approvato dalla Giunta Comunale in data 9 maggio 2023 con delibera n. 38 ed è stato successivamente trasmesso all' Organo di Revisione ,completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo , per il parere previsto dall'art. 239 del TUEL.
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000, in data 08.05.2023 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2023-2025;

l'Organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 267/2000.

#### NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Pontenure registra una popolazione al 01.01.2022, di n 6.525 abitanti.

L'Ente non è in disavanzo.

L'Ente non è in piano di riequilibrio.

L'Ente non è in dissesto finanziario.

#### **DOMANDE PRELIMINARI**

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente entro il 30 novembre 2022 ha aggiornato gli stanziamenti del bilancio di previsione 2022-2024.

L'Organo di revisione ha verificato che al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del D.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha fatto ricorso per l'adozione del bilancio di previsione 2023-2025 all'utilizzo del differimento del termine al 31 maggio 2023 disposto con Decreto del Ministero dell'Interno del 19 aprile 2023.

L'Ente ha gestito in esercizio provvisorio.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, prima dell'approvazione in Consiglio Comunale, abbia effettuato il pre-caricamento sulla banca dati BDAP senza rilievi e/o errori bloccanti.

L'Ente è adempiente all'inserimento dei relativi dati e documenti in BDAP (Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche).

L'Organo di revisione è iscritto alla BDAP.

L'Organo di revisione ha verificato, sulla base degli appositi parametri, che l'Ente non risulta strutturalmente deficitario.

## **EQUILIBRI FINANZIARI NEL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025**

#### GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2022

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 3 del 04.05.2023 il rendiconto per l'esercizio 2022.

L'Organo di revisione ha formulato la propria relazione al rendiconto 2022 in data 19.04.2023 con verbale n. 41.

La gestione dell'anno 2022 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2022 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

		31/12/2022
Risultato di amministrazione (+/-)	€	2.549.223,31
di cui:		
a) Fondi vincolati	€	446.315,00
b) Fondi accantonati	€	195.258,84
c) Fondi destinati ad investimento	€	71.301,92
d) Fondi liberi	€	1.836.347,55
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	€	2.549.223,31

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente è intervenuto per adeguare le risultanze del rendiconto agli esiti della Certificazione COVID 2022, riferita all'esercizio 2021.

L' Organo di revisione ha rilasciato il proprio parere con verbale n. 28 del 25.07.2022.

L'Ente ha successivamente provveduto al relativo caricamento dei dati aggiornati in BDAP.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

		2020		2021		2022
Disponibilità:	€	3.208.635,32	€	2.933.391,97	€	2.639.146,73
di cui cassa vincolata	€		€	-	€	-
anticipazioni non estinte al 31/12	€	-	€	-	€	**

#### **BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025**

L'Organo di revisione ha verificato che il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che nel bilancio di previsione 2023-2025 è stata prevista l'applicazione di una quota dell'avanzo libero accertato con l'approvazione del rendiconto 2022 di euro 175.000,00 così come previsto dall'art. 1, comma 775 della Legge di Bilancio 2023 che prevede: "In via eccezionale e limitatamente all'anno 2023, in considerazione del protrarsi degli effetti economici negativi della crisi ucraina, gli enti locali possono approvare il bilancio di previsione con l'applicazione della quota libera dell'avanzo, accertato con l'approvazione del rendiconto 2022".

L'Organo di revisione ha verificato che le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Le previsioni di cassa per l'anno 2023 e di competenza per gli anni 2023, 2024 e 2025 risultano da seguente quadro riassuntivo:



ENTRATE		cassa 2023		competenza 2023		2024		2025
Fondo di cassa iniziale	€	2.639.146,73						
Utilizzo avanzo di amministrazione			€	175.000,00	€	-	€	-
Fondo pluriennale vincolato			€	670.741,35	€	-	€	-
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	€	3,508,326,96	€	3.556.500,00	€	3.486.000,00	€	3.551.000,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	€	936.600,99	€	841.025,03	€	662.414,03	€	662.414,03
Titolo 3 - Entrate extratributarie	€	869.254,74	€	893.160,51	€	826.652,73	€	826.652,73
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	€	1.356.110,58	€	682.351,28	€	133.000,00	€	133,000,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	€	-	€	-	€	-	€	_
Titolo 6 - Accensione di prestiti	€	515.252,82	€	515.252,82	€	800.000,00	€	1.000.000,00
Titolo 7 - Anticipazioni di istituto tesoriere / cassiere	€	400.000,00	€	400.000,00	€	400.000,00	€	400.000,00
Titolo 9 - Entrate in conto di terzi a partite di giro	€	1.469.112,92	€	990.700,00	€	990.700,00	€	990.700,00
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	€	11.693.805,74	€	8.724.730,99	€	7.298.766,76	€	7.563.766,76

SPESE	cassa 2023			competenza 2023		2024		2025
Disavanzo di amministrazione	€	-	€	-	€	-	€	-
Titolo 1 - Spese correnti	€	5.913.491,73	€	5.273.618,56	€	4.633,566,76	€	4.580.066,76
Titolo 2 - Spese in conto capitale	€	-	€	1.733.912,43	€	918,000,00	€	1.118.000,00
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	€	2.060.057,14	€	~	€	-	€	
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	€	326,500,00	€	326.500,00	€	356,500,00	€	475.000,00
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€	400.000,00	€	400.000,00	€	400.000,00	€	400.000,00
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	€	1.504.631,62	€	990.700,00	€	990.700,00	€	990.700,00
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	€	10.204.680,49	€	8.724.730,99	€	7.298.766,76	€	7.563.766,76
Fondo di cassa finale	€	1.489.125,25						

## Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Al fine di garantire il migliore utilizzo delle risorse finanziarie destinate a spese di investimento nella costituzione del FPV al 1° gennaio 2023, l'Organo di revisione ha verificato che sia stato correttamente applicato il Principio contabile applicato della contabilità finanziaria, avuto riguardo in particolare ai punti 5.4.8 (spese di progettazione) e 5.4.9 (spese non ancora impegnate per appalti pubblici di lavori).

L'Organo di revisione ha verificato che la re-imputazione degli impegni di spesa sia correlata con la costituzione del FPV da iscrivere in entrata nel bilancio di previsione 2023-2025, nonché con gli impegni pluriennali, al fine di:

- verificare la corretta elaborazione e gestione dei cronoprogrammi
- evidenziare i ritardi nella realizzazione delle spese di investimento per mancata osservanza del cronoprogramma

Il Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrate del bilancio per l'esercizio 2023 risulta così costituito::

	Importo		
FPV APPLICATO IN ENTRATA	€	670.741,35	
FPV di parte corrente applicato	€	124.433,02	
FPV di parte capitale applicato (al netto dell'indebitamento)	€	546.308,33	



#### 8

#### Verifica degli equilibri anni 2023-2025

L'Organo di revisione ha verificato:

- che le previsioni di bilancio in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.lgs. n. 118/2011;
- che l'impostazione del bilancio di previsione 2023-2025 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1° agosto 2019.

#### FAL - Fondo anticipazione liquidità

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità.

## Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2023 Previsioni di cassa	2023 Previsioni di competenza	2024 Previsioni di competenza	2025 Previsioni di competenza
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		2.639.146,73			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	0,00	124.433,02	-	-
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	•	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	0,00 0,00	5.290.685,54	4.975.066,76	5.040.066,76
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	-	-	-
D)Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui:	(-)	0,00	5.273.618,56	4.633.566,76	4.580.066,76
- fondo pluriennale vincolato		0,00	-	•	-
- fondo credili di dubbia esigibilità		0,00	65.035,95	63.587,42	64.545,44
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00			-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	0,00	326.500,00	356.500,00	475.000,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00			
di cui Fondo anticipazioni di liquidità		0,00		-	•
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		0,00	- 185.000,00	- 15.000,00	- 15.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E D 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI			HANNO EFFETTO	SULL'EQUILIBRIO	EX ARTICOLO
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti <sup>(2)</sup> di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	0,00 0,00	175.000,00	0,00	0,00
) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	40.000,00	25.000,00	25.000,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	.	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	30.000,00	10.000,00	10.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (3)					
O=G+H+I.L+M		0,00			

				<del></del>	p
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento (2)	(+)	0,00	-	-	
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	0,00	546.308,33	-	-
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	0,00	1.197.604,10	933.000,00	1.133.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso de prestiti da amministrazioni pubbliche	i (-)	0,00	-	-	<b>-</b>
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	40.000,00	25.000,00	25.000,0
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00			-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	30.000,00	10.000,00	10.000,0
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	-	-	-
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo plunennale vincolato di spesa	(-)	0,00	1.733.912,43	918.000,00 -	1.118.000,0
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	-	-	
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00			-
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Z = P+Q+R·C·I·S1-S2-T+L-M·U·V+E		0,00	0,00	-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00		0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	-	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	-	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	<u>-</u>	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	( <del>-</del> )	0,00		0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	-	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE					
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00	0,00

Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali (4):				
Equilibrio di parte corrente (O)		0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)	175.000,00		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurien.		- 175.000,00	0,00	0,00

L'importo di euro 30.000,00 di entrate di parte corrente destinate a spese in conto capitale sono costituite da concessioni cimiteriali.

L'importo di euro 40.000,00 di entrate in conto capitale destinate a spese corrente sono costituite da proventi permessi di costruire.

L'equilibrio finale è pari a zero.

L'Organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo garantisce il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che:

- la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata tenendo conto del *trend* della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto per le relative entrate;
- gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'Organo di Revisione ha verificato che le previsioni di cassa per la spesa del titolo II tengono conto dei cronoprogrammi dei singoli interventi e delle correlate imputazioni agli esercizi successivi.

L'Organo di Revisione ha verificato che le previsioni di cassa per le entrate da contributi in conto capitale e da ricorso all'indebitamento sono coerenti con le previsioni delle correlate spese del titolo II finanziate dalle medesime entrate senza generare fittizio surplus di entrata vincolata con il conseguente incremento delle previsioni di cassa della spesa corrente.

L'Organo di Revisione ha verificato che i singoli dirigenti o responsabili dei servizi hanno partecipato all'elaborazione delle proposte di previsione autorizzatorie di cassa e al programma dei pagamenti.

L'Organo di revisione ritiene che:

- le previsioni di cassa rispecchino gli effettivi andamenti delle entrate e delle spese;
- non siano state effettuate sovrastime nella previsione della riscossione di entrate con il rischio di consentire autorizzazioni di spesa per le quali si genereranno ritardi nei pagamenti e formazione di debiti pregressi in violazione dell'art. 183, co. 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa al 01.01.2023 è pari a euro 2.639.146,73.

#### Utilizzo proventi alienazioni

L'Organo di revisione ha verificato che Ente non si è avvalso della facoltà di cui al co. 866, art. 1, legge n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-bis, comma 4, d.l. 14 dicembre 2018, n. 135.

#### Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'Organo di revisione ha verificato che Ente non si è avvalso della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017.

#### Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente abbia correttamente codificato ai fini della transazione elementare le entrate e le spese ricorrenti e non ricorrenti.

L'Organo di revisione ha verificato che ai fini degli equilibri di bilancio vi sia un coerente rapporto tra entrate e spese non ricorrenti.

#### La nota integrativa

L'Organo di revisione ha verificato che la nota integrativa allegata al bilancio di previsione riporta le informazioni previste dal comma 5 dell'art.11 del D.lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1.

## VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

## <u>Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP</u>

Il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025 approvato con delibera di Giunta Comunale n. 89 del 29.07.2022 è stato successivamente approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 30 del 16.09.2022 senza osservazioni da recepire;

L'Organo di revisione sul Documento Unico di programmazione ha espresso parere con verbale n. 30 del 16.09.2022 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

La Nota di Aggiornamento al DUP 2023-2025 è stata approvata con delibera di Giunta Comunale n. 37 del 09.05.2023 e con riguardo alla stessa l'Organo di revisione ha espresso parere con verbale n. 43 del 16.05.2023 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

#### Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il DUP, aggiornato con la successiva nota di aggiornamento, contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

### Programma triennale lavori pubblici

(art. 21 del D.lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018).

## Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

(art. 21 del D.lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018).

## Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 6, comma 4, del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 per il periodo 2023 – 2025, non è stata approvata autonomamente ed il DUP contiene il riferimento al fabbisogno 2023 – 2025.

Il programma oltre ad essere parte integrante del DUP come previsto dal principio contabile allegato 4/1 al D. Lgs. 118/2011, rappresenta una sezione del PIAO, sezione obbligatoria anche per gli enti locali con dipendenti inferiori alle 50 unità.

Il PIAO (Piano integrato di attività e organizzazione) è il documento unico di gestione delle risorse umane, organizzazione dei dipendenti nei vari uffici, formazione e modalità di prevenzione della corruzione.

#### Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

Nel DUP si dà atto che non si prevedono alienazione allo stato attuale delle previsioni.

L'Organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2023-2025 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore.

## VERIFICA ATTENDIBILITÀ E CONGRUITÀ DELLE PREVISIONI ANNO 2023-2025

#### A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2023-2025, alla luce della manovra disposta dall'ente, l'Organo di revisione ha analizzato in particolare le voci di bilancio di seguito riportate.

#### Entrate da fiscalità locale

#### Addizionale Comunale all'Irpef

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Igs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura del 0,7% (con una soglia di esenzione per redditi fino a euro 11.500,00)

L'Organo di revisione ha verificato che le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

#### IMU

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria è il seguente e tiene conto dell'integrale esenzione dei beni-merce ai sensi del comma 751:

IM U	20	ercizio 022 ( iconto)		Previsione 2023		Previsione 2024		Previsione 2025
IMU	€ 1.5	63.830,00	€	1.734.000,00	€	1.713.500,00	€	1.743.500,00

#### **TARI**

Il gettito stimato per la TARI è di € 945.000,00 ed è stato determinato in base alle previsioni degli ultimi anni.

La TARI è stata determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica.

#### Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Titolo 1 - recupero evasione	Accertato 2020			Accertato 2021		Previsione Prevision 2023 2024			е		Prev	visio 2028				
						Prev. Acc.to FCDE		Prev.		Acc.to FCDE		Prev.		Acc.to FCDE		
Recupero evasione IMU	€	55.000,00	€	62.500,00	€	100.000,00	€	1.473,87	€	65.000,00	€	958,02	€	100.000,00	€	1.473,87
Recupero evasione TASI	€	6.000,00	€	5.000,00	€	7.500,00	€	110,54	€	7.500,00	€	110,54	€	7.500,00	€	110,54
Recupero evasione TARI	€	22.000,00	€	86.189,31	€	90.000,00	€	1.326,49	€	80.000,00	€	1.179,10	€	80.000,00	€	1.179,10

#### Sanzioni amministrative da codice della strada

In merito alle sanzioni del codice della strada, previste in Euro 130.000,00 per l'anno 2023, la Giunta Comunale con deliberazione n. 36 del 09/05/2023 visto quanto previsto dal vigente art. 208 "Proventi sanzioni amministrative e pecuniarie" del Decreto 30/04/1992 n. 285 e preso atto quanto previsto dall'art. 40, comma 1 della Legge 120/2010, ha destinato:

-euro 11.000,00 ad interventi di sostituzione, di ammodernamento, di potenziamento di messa a norma e di manutenzione di segnaletica delle strade di proprietà dell'ente;

-euro 26.000,00 potenziamento della attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, anche attraverso l'acquisto di automezzi ai sensi e per le finalità del coma 12 dell'art. 142 del codice della strada;

-euro 43.000,00 per altre finalità previste dal codice della strada.

#### Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Canoni di locazione	35.600,00	38.200,00	38.200,00
Fitti attivi e canoni patrimoniali	151.000,00	145.000,00	145.000,00
Proventi servizio cimiteriale	60.000,00	40.000,00	40.000,00
TOTALE PROVENTI DEI BENI	246.600,00	223.200,00	223.200,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	5.745,78	5.196,10	5.196,32
Percentuale fondo (%)	2,33%	2,33%	2,33%

L'Organo di revisione ritiene la quantificazione del FCDE congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

#### Proventi dei servizi pubblici e vendita di beni

Il dettaglio delle previsioni di proventi dei servizi dell'Ente e dei servizi a domanda individuale è il seguente:

	As	sestato 2022	Pre	evisione 2023	Pre	visione 2024	Pre	visione 2025
Vendita di beni (PDC E.3.01.01.01.000)								
Entrate dalla vendita di servizi (E.3.01.02.01.000)	€	284.848,00	€	267.795,00	€	280.795,00	€	280.795,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	€	-	€	6.234,80	€	6.537,41	€	6.537,41
Percentuale fondo (%)		0,00%		2,33%		2,33%		2,33%

L'Organo di revisione ritiene la quantificazione del FCDE congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

L'organo esecutivo con deliberazione n. 35 del 09.05.2023, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 28,04 %.

Sulla base dei dati di cui sopra e tenuto conto del dato storico sulla parziale esigibilità delle rette e contribuzione per i servizi pubblici a domanda è previsto nella spesa un fondo svalutazione crediti di euro 2.584,30;

L'Organo di revisione prende atto che l'ente ha provveduto ad adeguare le tariffe con deliberazione di Giunta Comunale n. 34 del 09.05.2023.

#### Canone unico patrimoniale

Il dettaglio delle previsioni dei proventi derivanti dal Canone Unico Patrimoniale è il seguente:

Titolo 3	Accertato 2021	2022					Previs 202	
	2021		Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE Prev.		Acc.to FCDE
Canone Unico Patrimoniale	€ 74.125,00	€ 112.771,59	€ 130.000,00	€ 3.026,63	€ 120.000,00	€ 27.493,82	€ 120.000,00	€ 2.793,82

#### Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Anno Importo			Spesa corrente	Spesa in c/capitale		
2021 (rendiconto)	€	106.254,95	€	20.000,00	€	86.254,96	
2022 (rendiconto)	€	260.621,90	€	25.000,00	€	235.621,90	
2023	€	180.000,00	€	40.000,00	€	140.000,00	
2024	€	90.000,00	€	25.000,00	€	65.000,00	
2025	€	90.000,00	€	25.000,00	€	65.000,00	

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente rispetta i vincoli di destinazione previsti dalla Legge n. 232/2016 art.1 comma 460 e smi e dalle successive norme derogatorie.

## B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2023-2025 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2022 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

	PREVISIONI DI COMPETENZA											
ТІТ	TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Previsioni Def. 2022		Previsioni 2023		Previsioni 2024		visioni 2025			
					0.0001/00		070 000 07		004.000.00			
101	Redditi da lavoro dipendente	€	791.473,14	€	952.841,80	€	876.998,37	€	881.698,37			
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	€	66.013,73	€	73.099,80	€	70.178,00	€	72.928,00			
103	Acquisto di beni e servizi	€	3.639.688,94	€	3.557.928,99	€	3.074.646,34	€	3.004.468,32			
104	Trasferimenti correnti	€	479.565,73	€	469.180,00	€	356.320,00	€	352.320,00			
105	Trasferimenti di tributi	€	-	€	-	€	_	€	_			
106	Fondi perequativi	€	-	€	-	€		€				
107	Interessi passivi	€	64.320,00	€	51.940,00	€	59.760,00	€	78.070,00			
108	Altre spese per redditi da capitale	€	-	€	_	€	-	€	-			
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	€	-	€	_	€	-	€	-			
110	Altre spese correnti	€	338.195,98	€	168.627,97	€	195.664,05	€	190.582,07			
	Totale		5.379.257,52		5.273.618,56		4.633.566,76		4.580.066,76			

#### Acquisto beni e servizi

L'Organo di revisione ha verificato che le previsioni sono costruite tenendo conto del tasso di inflazione programmata.

In relazione alle spese per consumi energetici, l'Organo di revisione prende atto del seguente andamento:

	Assestato 2022		Previsione 2023		Pre	evisione 2024	Previsione 2025	
Energia elettrica (PDC U.1.03.02.05.004)	€	139.735,00	€	138.200,00	€	89.100,00	€	89.100,00
Gas (PDC U.1.03.02.05.006)	€	287.053,00	€	282.700,00	€	221.700,00	€	190.700,00
Contratti di servizio per l'illuminazione pubblica (PDC U.1.03.02.15.015)	€	429.421,39	€	344.000,00	€	240.000,00	€	240.000,00
Utenze e canoni per altri servizi n.a.c. (PDC U.1.03.02.05.9999)								
Totale	€	856.209,39	€	764.900,00	€	550.800,00	€	519.800,00

#### Spese di personale

L'Organo di revisione ha verificato che lo stanziamento pluriennale del bilancio di previsione per spese di personale è contenuto entro i limiti del valore soglia della fascia demografica di appartenenza, ai sensi dell'art. 33, co. 2 del d.l. 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla legge 28 giugno 2019, n. 58.

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione di spesa tiene conto degli effetti prodotti dal rinnovo del CCNL 2019-2021.

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione di spesa tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001 ed articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008)

Non sono previste, allo stato attuale delle previsioni, spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001 ed articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008).

L' Ente è tenuto a pubblicare regolarmente in Amministrazione Trasparente i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

Per i motivi di cui sopra l'ente non ha allegato il programma dei contratti di collaborazione autonoma.



#### SPESE IN CONTO CAPITALE

Le spese in conto capitale previste sono pari:

- per il 2023 ad euro 1.733.912,43;
- per il 2024 ad euro 918.000,00;
- per il 2025 ad euro 1.118.000,00.

L'Organo di revisione ha verificato che le opere di importo superiore ai 100.000,00 Euro sono state inserite nel programma triennale dei lavori pubblici.

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione per l'esercizio 2023 delle spese in conto capitale di importo superiore ai 100.000,00 Euro corrisponde con la prima annualità del programma triennale dei lavori pubblici.

Ogni intervento ha un cronoprogramma con le diverse fasi di realizzazione, a partire dal progetto di fattibilità tecnica ed economica (PFTE), di cui all'art. 23, del D.lgs. 18/04/2016, n. 50.

#### Investimenti senza esborsi finanziari

Non sono previsti per gli anni 2023-2025 investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie).

L'ente non intende acquisire alcun bene con contratto di locazione finanziaria.

L'Organo di revisione ha rilevato che l'ente non ha posto in essere alcun contratto di leasing finanziario e/o contratti assimilati.

#### FONDI E ACCANTONAMENTI

#### Fondo di riserva di competenza

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2023 – euro 16.000,00 pari allo 0,303% delle spese correnti;

anno 2024 - euro 17.040,00 pari allo 0,367% delle spese correnti;

anno 2025 - euro 16.000,00 pari allo 0,349% delle spese correnti;

e rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del *TUEL* ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

#### Fondo di riserva di cassa

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'ente nella missione 20, programma 1 ha stanziato il fondo di riserva di cassa per un importo pari ad euro 30.000,00;
- la consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL. (non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali).

#### Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Organo di revisione ha verificato che:

- nella missione 20, programma 2 è presente un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) di:
  - euro 65.035,95 per l'anno 2023;
  - euro 63.587,42 per l'anno 2024;
  - euro 64.545,44 per l'anno 2025;
- gli importi accantonati nella missione 20, programma 2, corrispondono con quanto riportano nell'allegato c), colonna c).

L'Ente ha utilizzato il metodo la media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui).

L'Ente ai fini del calcolo della media non si è avvalso nel bilancio di previsione, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020 modificato dall'art. 30-bis DL 41/21) di effettuare il calcolo dell'ultimo quinquennio per le entrate del titolo 1 e 3 con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e del 2021.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2023-2025 risulta come dai seguenti prospetti:

	Missione 20, Programma 2	2023	2024	2025
F	Fondo crediti dubbia esigibilità accantonato in conto competenza	€ 65.035,95	€ 63.587,42	€ 64.545,44

#### Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione ha verificato che lo stanziamento alla missione 20 programma 3 sono previsti i seguenti accantonamenti:

Missione 20, programma 3	Previsione	€ 2023	Prevision	ne 2024	Previsione 2025		
missione 20, programma 3	Importo	Note	Importo	Note	Importo	Note	
Fondo rischi contenzioso							
Fondo oneri futuri							
Fondo perdite società partecipate							
Fondo passività potenziali							
Accantonamenti per indennità fine	€ 1.297,91		6 1 520 62		6 4 500 00		
mandato	1.281,81		€ 1.536,63		€ 1.536,63		
Accantonamenti a copertura di							
perdite organismi partecipati							
Fondo di garanzia dei debiti							
commerciali							
Fondo aumenti contrattuali personale							
dipendente							
Altri							

L'Organo di revisione ha preso atto che l'ente ha ritenuto non necessario procedere ad accantonamenti al fondo rischi soccombenza e delle motivazioni addotte.

L'Organo di revisione ha preso atto che l'Ente non rientra nell'obbligo di accantonamento al FGDC.



#### **INDEBITAMENTO**

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione risultano soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento rispetta le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, ha verificato che le programmate operazioni di investimento siano accompagnate dall'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri, nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti (c° 2).

#### L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2021	2022	2023	2024	2025
Residuo debito (+)	1.969.831,10	1.667.387,40	1.353.578,03	1.542.330,85	1.985.830,85
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	515.252,82	800.000,00	1.000.000,00
Prestiti rimborsati (-)	302.443,69	313.809,37	326.500,00	356.500,00	475.000,00
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (da specificare)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	1.667.387,41	1.353.578,03	1.542.330,85	1.985.830,85	2.510.830,85
Sospensione mutui da normativa emergenziale *	0	0	0	0	0

<sup>\*</sup> indicare la quota rinviata

L'Organo di revisione ha verificato che l'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2023, 2024 e 2025 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

#### Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2021	2022	2023	2024	2025
Oneri finanziari	76.006,18	64.079,37	51.940,00	59.760,00	78.070,00
Quota capitale	302.443,69	313.809,37	326.500,00	356.500,00	475.000,00
Totale fine anno	378.449,87	377.888,74	378.440,00	416.260,00	553.070,00

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione di spesa per gli anni 2023, 2024 e 2025 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.



	2021	2022	2023	2024	2025
Interessi passivi	76.006,18	64.079,37	51.940,00	59.760,00	78.070,00
entrate correnti	4.367.357,04	4.887.796,73	4.388.505,11	4.388.505,11	4.388.505,11
% su entrate correnti	1,74%	1,31%	1,18%	1,36%	1,78%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non prevede di effettuare I operazioni qualificate come indebitamento ai sensi dell'art.3 c° 17 legge 350/2003, diverse da mutui ed obbligazioni.

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente non prevede l'estinzione anticipata di prestiti.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie.

#### ORGANISMI PARTECIPATI

L' Ente ha esclusivamente una partecipazione dello 0,0014% nella società Lepida S.c.p.a. con sede a Bologna, via della Liberazione, 1, C.F. 02770891204. La società ha approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2021 e detto bilancio non è in perdita.

L'Ente ha provveduto con deliberazione del Consiglio Comunale n. 32 del 30 novembre 2022 ad approvare la ricognizione periodica delle partecipazioni ai sensi del D.lgs. n. 175/2016.

#### **PNRR**

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha previsto nel DUP una sezione dedicata al PNRR.

L'Organo di revisione prende atto dei progetti finanziati dal PNRR esposti nel bilancio, come di seguito riepilogati:

- interventi miglioramento sismico ed efficientamento energetico scuola via Marconi;
- abilitazione al cloud.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha predisposto appositi capitoli all'interno del PEG (ai sensi dell'art. 3, co. 3, DM 11 ottobre 2021) al fine di garantire l'individuazione delle entrate e delle uscite relative al finanziamento specifico, garantendo così il tracciamento dei vincoli di competenza e di cassa.

L' Organo di revisione ha verificato che l' Ente non si è dotato di soluzioni organizzative idonee per la gestione, il monitoraggio e la rendicontazione dei fondi PNRR, anche mediante modifiche ai regolamenti interni.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha potenziato il sistema di controllo interno alla luce delle esigenze previste dalle indicazioni delle circolari RGS sul PNRR.

#### **OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI**

L'Organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

- 1. Verifica previsioni di bilancio 2023-2025
- -ad un costante monitoraggio delle entrate con particolare riferimento oltre che alle entrate tributarie alle entrate per sanzioni relative a c.d.s. e le entrate relative ai permessi di costruire ;
- -a monitorare delle spese delle forniture di beni e servizi, alla luce delle dinamiche inflattive desumibili dal mercato in funzione del mantenimento degli equilibri di bilancio;
- -a rivalutare periodicamente la correttezza dei cronoprogrammi delle opere pubbliche che potrebbero subire significativi rallentamenti in seguito alla crisi della reperibilità delle materie prime e del lavoro;
- -a prevedere possibili ripercussioni sul costo finale di realizzazione delle stesse prestando attenzione nel caso di domande finalizzare all'ottenimento di contributi pubblici per il ristoro degli incrementi sulle opere.
- 2. Previsione opere pubbliche e fonti di finanziamento
- -nel caso di attivazione di investimenti, verificare la tempistica e l'esigibilità della fonte di finanziamento;
- -in merito al PNRR di incentivare le attività ivi previste.

#### 3. Indebitamento

- -nel caso di contrazione di nuovo indebitamento verificare il tipo di finanziamento da assumere ed in particolare la durata dello stesso in relazione alla durata dell'investimento da realizzare.
- 4. Il sistema di bilancio e i progetti del PNRR
- a prodigarsi per l'intercettazione di fondi risorse del PNRR ispirandosi alla nuova programmazione comunitaria 2021/2027, ed eventualmente rivedendo la proprio organizzazione del lavoro secondo la logica della governance e coordinamento del PNRR, che è ben riportata nel DL 77/2021, convertito L. 108/2021 : essendo i programmi basati sulle prestazioni, i risultati attesi devono essere descritti già nella proposta progettuale attraverso cronoprogrammi, indicatori di qualità (milestone) e indicatori di quantità (target).

#### CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

#### L'Organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2023-2025 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

