



Comune di Pontenure

Provincia di Piacenza

P.O.C. 2018-2023

Piano Operativo Comunale

(L.R. 24 marzo 2000, n. 20)



ValSAT Dichiarazione di sintesi

Adozione

Controdeduzione

Approvazione

Del. C.C. n. 48 del 24/11/2017

Del. C.C. n. ___ del ___/___/___

Del. C.C. n. ___ del ___/___/___

Timbro e firma

Sindaco

avv. Manola Gruppi

Assessore all'urbanistica

arch. Alessandro Amici

Segretario generale

dott. Enrico Corti

Responsabile del procedimento

ing. Enrico Montanari

Progettisti

dott. urb. Alex Massari

† arch. Giuseppe Tacchini

Componente geologica e sismica

dott. geol. Paolo Mancioffi

Il presente documento costituisce la Dichiarazione di sintesi prevista al comma 1, lett. b) dell'art. 17 del D.Lgs. 152/2006, come uno dei passaggi indispensabili della informazione sulla decisione presa dall'Autorità competente a seguito della valutazione del Rapporto Ambientale.

La Dichiarazione di sintesi ha il compito di:

- illustrare in che modo le considerazioni ambientali sono state integrate nel piano;
- come si è tenuto conto della ValSAT e degli esiti delle consultazioni;
- le ragioni per le quali è stato scelto il piano adottato, alla luce delle alternative possibili individuate e valutate;
- dare atto del recepimento del Parere motivato espresso dall'Autorità competente.

Il primo aspetto che occorre evidenziare è che il percorso di formazione del Piano Operativo Comunale (POC) è stato avviato ai sensi ed in vigore delle sole disposizioni dell'art 13 della L.R. 6/2009 (che ha sostituito l'art. 5 della L.R. 20/2000), ed è sempre stato garantito l'intreccio tra le procedure di valutazione ambientale e le scelte di piano.

Il POC è un piano che regola gli aspetti operativi ed attuativi e la disciplina dell'uso del suolo delle sole parti da sottoporre a modifiche urbanistiche sostanziali, nell'arco di validità quinquennale del piano.

Il Piano Strutturale Comunale (PSC) vigente) e il PTCP 2007 della Provincia di Piacenza hanno costituito una base fondamentale verso la quale è stato necessario confrontarsi ripetutamente nel corso del processo pianificatorio.

La ValSAT è stata intesa come occasione di ampliamento del metodo di lavoro ed affiancando agli strumenti classici della pianificazione anche gli strumenti della valutazione ambientale, è diventata un elemento costruttivo, gestionale e di controllo del piano.

Nel suo percorso la ValSAT ha assunto le informazioni necessarie dal Quadro Conoscitivo, dalle quali è stato possibile individuare le componenti ambientali che rappresentano gli aspetti ambientali, paesaggistici, insediativi e socio-economici di maggior rilievo per il caso del territorio comunale di Pontenure e nei confronti dei quali valutare gli effetti delle azioni di piano. Sono stati quindi individuati gli obiettivi di sostenibilità ambientale e territoriale, in particolare recependo gli obiettivi del PSC, che sono stati poi confrontati, nella matrice di coerenza esterna, con gli obiettivi specifici del POC.

Nel passo successivo, gli stessi obiettivi generali, sono stati confrontati con le politiche/azioni di piano in una matrice di coerenza interna.

Data la natura del territorio comunale, nella valutazione degli impatti che le politiche / azioni di piano hanno nei confronti delle componenti ambientali, è stato necessario fare riferimento all'alternativa di piano zero: ovvero, l'unica alternativa di piano possibile è la "non azione", cioè mantenere la situazione attuale.

Alla luce di tutti gli elementi, informazioni, dati, valutazioni acquisite nei passaggi precedenti, a questo punto della ValSAT è stato possibile procedere alla valutazione degli impatti generati dalle politiche / azioni di piano sulle componenti ambientali, tramite una matrice degli impatti; le scelte di piano con un bilancio sintetico impattante inferiore al valore medio, sono state avviate ad un ulteriore affinamento con le schede valutative di ciascun ambito. Illustrando le pressioni, lo stato, e gli impatti ambientali, è stato possibile sviluppare per ogni determinante delle modifiche ambientali (le azioni di piano), delle azioni di mitigazione / compensazione volte a prevenire gli impatti ambientali negativi.

Il piano risulta quindi nel suo complesso sostenibile, sebbene alcune politiche / azioni di piano presentino impatti ambientali negativi, comunque mitigati da opportuni interventi e/o compensati dalle politiche / azioni di miglioramento o tutela e salvaguardia ambientale.

Nel corso dell'iter procedurale, i documenti fondamentali redatti per la ValSAT sono stati il "Rapporto Ambientale" e la "Sintesi non tecnica".

L'ultima fase della ValSAT è volta alla definizione di un set di indicatori, necessari al fine di predisporre un sistema di monitoraggio nel tempo degli effetti del PSC, con riferimento agli obiettivi ivi definiti ed ai risultati prestazionali attesi.

È quindi necessario introdurre dei parametri di sorveglianza sia per verificare la bontà delle scelte pianificatorie adottate dal POC e l'evoluzione del sistema ambientale, sia per evidenziare l'eventuale insorgenza di elementi di contrasto non previsti e che non permettono il perseguimento degli obiettivi prefissati.

Gli indicatori devono essere valori derivati da precisi parametri di riferimento, in grado di fornire informazioni su un certo fenomeno, che altrimenti sarebbero difficilmente percepibili dall'osservazione dello stesso fenomeno nel suo complesso.

Per ogni componente ambientale è quindi necessario individuare uno o più indicatori in grado di descrivere sinteticamente lo stato attuale del territorio comunale e la sua evoluzione futura: in tal senso gli indicatori adottati svolgono sia la funzione di evidenziare l'insorgenza di fenomeni critici ex-ante sia la funzione di leggere l'evoluzione della situazione ex-post.

La responsabilità dell'implementazione del Piano di Monitoraggio spetta all'Amministrazione Comunale, che quindi dovrà effettuare direttamente le misurazioni degli indicatori che vengono individuati nel sistema di monitoraggio nonché recuperare le informazioni relative agli altri indicatori la cui misurazione spetta ad altri Enti.

I risultati del monitoraggio degli effetti del piano sono divulgati attraverso la redazione di un "report ambientale" periodico, in cui dovranno essere specificati, anche con termini non tecnici, lo stato di attuazione del piano, gli effetti da esso generati sulle matrici ambientali, il conseguimento degli obiettivi di sostenibilità pertinenti oltre all'inserimento di eventuali azioni correttive.

Successivamente, nell'Atto del Presidente della Provincia di Piacenza n. 14 del 15/02/2019 sono state formulate le riserve ed il Parere Motivato in materia di Valutazione Strategica e Parere Sismico sul POC adottato dal Comune di Pontenure (D.C.C. n. 48 del 24/11/2017).

Altresì, gli Enti competenti in materia ambientale hanno formulato le proprie osservazioni, alcune delle quali controdedotte ed altre recepite nei vari documenti del POC. In seguito è stato quindi possibile integrare le parti mancanti e migliorare il contenuto dei documenti del piano, alla luce delle osservazioni ricevute, delle esigenze del Comune e delle analisi messe in luce dalle varie versioni della ValSAT

Il Comune di Pontenure prende atto del contenuto di tali documenti ed in particolare del Parere Motivato positivo sul POC relativamente alla Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale (ValSAT). Prende altresì atto delle riserve formulate dalla Provincia e delle relative controdeduzioni formulate in risposta, recependoli ed affinando i vari documenti costituenti il POC da approvare, giungendo così, a versioni definitive del POC, del Rapporto Ambientale e della Sintesi non tecnica.

La ValSAT si configura come identificazione delle criticità con cui il nuovo POC si misura per avvicinarne il superamento, ne opera la valutazione degli effetti conseguenti l'attuazione, anche attraverso l'esame di alternative, e predispone le necessarie misure di mitigazione, compensazione e monitoraggio, base fondamentale per la sua valutazione ex-post.

La ValSAT, in quanto strumento di supporto alle decisioni, aiuterà il piano ad aumentare il proprio "rendimento", in particolare rispetto al sistema ambientale.

In particolare, sono state scelte le linee di azione della ValSAT del POC di Pontenure con l'intento di operare nella direzione di:

- verificare che le conoscenze disponibili del territorio comunale, con particolare riferimento ai contesti ambientali, siano approfondite in modo sufficiente affinché le decisioni, il disegno del piano e il suo apparato normativo possano essere redatti in modo sostenibile;
- verificare sia la coerenza interna del processo di pianificazione, ossia quella rispetto agli obiettivi che il piano stesso enuncia, sia quella esterna, rispetto cioè alla pianificazione generale;
- operare la valutazione qualitativa delle strategie e politiche del POC sulle diverse componenti della sostenibilità;
- valutare gli effetti conseguenti l'attuazione delle azioni di piano;
- evidenziare le misure di mitigazione, compensazione e monitoraggio.